

RADA MIEJSKA
w Nysie
ul. Kolejowa 15
48-300 Nysa

UCHWAŁA NR XLVIII/733/18
RADY MIEJSKIEJ W NYSIE

z dnia 27 lutego 2018 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę | na uchwałę Nr XLV/672/17
Rady Miejskiej w Nysie z dnia 29 listopada 2017 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego
zmiany uchwały

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 1369, 1370 i 2451) Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje:

§ 1. Udzielić odpowiedzi na skargę na uchwałę Nr XLV/672/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 29 listopada 2017 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego zmiany uchwały - w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nysy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY

Paweł Nakonieczny

Załącznik do Uchwały Nr XLVIII/733/18
Rady Miejskiej w Nysie
z dnia 27 lutego 2018 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Opolu
ul. Kośnego 70
45-372 Opole

Strona skarżąca:

Strona przeciwna: Gmina Nysa – Rada Miejska
w Nysie
ul. Kolejowa 15
48-300 Nysa

Znak sprawy: I DK/Op 1/18

Odpowiedź na skargę na
uchwałę Nr XLV/672/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 29 listopada 2017 r.
w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego zmiany uchwały

W odpowiedzi na skargę Gmina Nysa wnosi o odrzucenie skargi.

Uzasadnienie

W dniu 5 lutego 2018 r. do strony przeciwnej wpłynęło, datowane na dzień 26 stycznia 2018 r., pismo z tytułem „skarga”. Pismo to adresowane zostało i wysłane bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, a następnie przekazane przez Sąd – za pismem z dnia 31 stycznia 2018 r. znak sprawy I DK/Op 1/18 - Radzie Miejskiej w Nysie.

Jakkolwiek z treści skargi nie wynika wprost, co konkretnie (jaki akt) skarżący uczynił przedmiotem zaskarżenia, jednakże na podstawie dokumentów załączonych do skargi, jak również mając na względzie dotychczasowy stan sprawy oraz korespondencję prowadzoną między Gminą Nysa a Zawadzkiem, uznano, iż skarżący nie jest zadowolony ze sposobu załatwienia jego wniosku o zmianę uchwały Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Opol. poz. 586), tj. z rozstrzygnięcia zawartego w uchwale Nr XLV/672/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 29 listopada 2017 r. o odmownym załatwieniu tego wniosku, co pozwala przyjąć, iż jego skarga z dnia 26 stycznia 2018 r. dotyczy w istocie uchwały Nr XLV/672/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 29 listopada 2017 r. W przedmiotowej sprawie ustalono bowiem, iż skarżący wnosił już skargę na uchwałę Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, która to skarga została przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu odrzucona postanowieniem z dnia 12 września 2017 r. sygn. akt I SA/Op 234/17. Kolejnym pismem datowanym na dzień 18 października 2017 r., adresowanym do Rady Miejskiej w Nysie, skarżący ponowił swoje żądanie zmiany zapisów ujętych w uchwale Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r. „w części dot. mojego domku letniskowego w miejscowości Zawadzek, gdyż uważam te zapisy za dyskryminujące mnie”. Skarżący został poproszony o doprecyzowanie jego pisma

datowanego na dzień 18 października 2017 r. poprzez wskazanie, czy pismo to należy traktować jako ponowną skargę na uchwałę (skierowaną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Rady Miejskiej w Nysie) czy też jako wniosek o zmianę uchwały, mający swe oparcie w art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego. pismem z dnia 3 listopada 2017 r. (data wpływu 7 listopada 2017 r.) oświadczył, iż w sprawie należy zastosować art. 241 k.p.a. W tej sytuacji w dniu 29 listopada 2017 r. Rada Miejska w Nysie podjęła uchwałę Nr XLV/672/17, w której postanowiła nie uwzględnić złożonego wniosku wskazując, iż wniosek o zmianę uchwały nie zasługuje na uwzględnienie, albowiem kwestionowany zapis § 4 pkt 1 przedmiotowej uchwały Nr V/38/15 z dnia z 26 lutego 2015 r. (ustalający ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku) jest zgodny z art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 czerwca 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, ze zm.). Rada Miejska w Nysie podkreśliła, że wprowadzenie ryczałtowej stawki opłaty jest wprost wykonaniem delegacji zawartej w powołanych wyżej przepisach ustawy, w związku z czym nie może być rozpatrywane w kategorii dyskryminowania kogokolwiek. Z powyższych względów Rada Miejska w Nysie postanowiła nie uwzględnić wniosku złożonego przez .

Jednocześnie w uzasadnieniu uchwały rozpatrującej wniosek zawarto pouczenie, że stosownie do art. 246 § 1 k.p.a. wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego. nie skorzystał jednak z trybu kwestionowania uchwały załatwiającej jego wniosek wskazanego w wyżej wymienionym pouczeniu, a wniósł skargę bezpośrednio do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, co pozwala uznać, iż jego intencją było rozpoznanie skargi przez Sąd w trybie przepisów ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. W przeciwnym razie tj. uruchomienia postępowania skargowego zgodnie z przepisem art. 246 § 1 k.p.a., skarga winna być wniesiona do Wojewody Opolskiego lub Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu, stosownie do treści art. 229 pkt 1 k.p.a. W sytuacji bowiem, gdy wnioskodawca nie jest zadowolony ze sposobu załatwienia wniosku, może zainicjować postępowanie skargowe, jednak tak wniesioną skargę rozpatruje organ wyższego stopnia lub organ sprawujący nadzór zgodnie z przepisami o postępowaniu skargowym, tj. organ, którego właściwość należy ustalać na podstawie przepisów szczególnych albo zgodnie z art. 229 i 230 k.p.a.

W świetle powyższego przyjmując, że przedmiotem zaskarżenia w ramach skargi datowanej na dzień 26 stycznia 2018 r., adresowanej wprost do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, jest uchwała Nr XLV/672/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 29 listopada 2017 r., strona przeciwna wnosi o odrzucenie skargi, mając na uwadze niżej przedstawione okoliczności.

Zaskarżona uchwała jest uchwałą w sprawie rozpatrzenia wniosku o zmianę uchwały, podjętą na podstawie art. 241, art. 242 § 1 i art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, ze zm.), a zatem w oparciu o przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego odnoszące się do skarg i wniosków (dział VIII k.p.a.). Sam skarżący wskazał, iż jego pismo z dnia 18 października 2017 r. należy rozpatrywać jako wniosek, złożony w trybie art. 241 k.p.a. W tej sytuacji strona przeciwna podnosi, iż zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych w sprawach dotyczących postępowania skargowego czy wnioskowego nie przysługuje skarga do sądu administracyjnego, gdyż działania podejmowane przez organ w trybie postępowania w sprawie skarg i wniosków, normowane przepisami działu VIII k.p.a., nie mają formy aktu lub czynności, o jakich mowa w art. 3 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Kognicji sądu administracyjnego nie podlega także ocena prawidłowości prowadzenia postępowania w trybie przepisów działu VIII k.p.a. Sąd bowiem kontroluje działalność administracji publicznej w zakresie określonym w ustawie, a ta część aktywności administracji – jak wyżej wskazano - nie została wymieniona w art. 3 § 2 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. Uchwała rady gminy dotycząca sposobu rozpatrzenia wniosku nie może również stanowić przedmiotu skargi, o której mowa w art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, ze zm.), zwłaszcza, że Kodeks postępowania administracyjnego w art. 246 § 1 samodzielnie określa tryb kwestionowania sposobu załatwienia wniosku, z którego to trybu skarżący w przedmiotowej sprawie jednak nie skorzystał.

W świetle powyższych uwag skarga winna zostać odrzucona jako niedopuszczalna, zgodnie z art. 58 § 1 pkt 1 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Niezależnie od powyższego strona przeciwna podnosi, iż gdyby nawet skargę z dnia 26 stycznia 2018 r. potraktować jako ponowną skargę na uchwałę Nr V/38/15 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 26 lutego 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Opol. poz. 586), to również i ta skarga winna zostać odrzucona, albowiem w sprawie tej orzekł już Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu, odrzucając skargę postanowieniem z dnia 12 września 2017 r. sygn. akt I SA/Op 234/17, a od tego czasu nie zmieniły się żadne okoliczności prawne i faktyczne.

W załączeniu:

- 1) skarga z dnia 26 stycznia 2018 r. wraz z kopertą i załącznikami,
- 2) odpis odpowiedzi na skargę,
- 3) akta sprawy:
 - a) uchwała Nr XLV/672/17 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 29 listopada 2017 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku dotyczącego zmiany uchwały wraz z uzasadnieniem,
 - b) pismo l z dnia 17 października 2017 r. zatytułowane „skarga”,
 - c) pismo do nr AO.BR.0004.188.2017 z dnia 25 października 2017r.,
 - d) pismo z dnia 3 listopada 2017 r. doprecyzujące jego wniosek,
 - e) zawiadomienie o sposobie załatwienia jego wniosku nr AO.BR.0004.188.2017 z dnia 28 listopada 2017 r. wraz z dowodem doręczenia.